

自治区优质粮食工程项目绩效评价 报告

一、项目基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

为减少粮食收储环节的损失和推动绿色低碳储粮，2017年以来，全国开展了两轮优质粮食工程建设，实施粮食绿色仓储、粮食质量追溯、粮食机械装备等六大提升行动。这一系列行动紧密围绕粮食产业发展的关键环节，以科技创新为驱动，以质量提升为核心，以保障粮食安全为根本目标，为我国粮食产业现代化转型提供了清晰的战略指引。

自治区党委、政府把保障粮食安全作为维护社会稳定和长治久安的政治责任，立足国家所需、新疆所能。近三年来，新疆粮食产量持续大幅增产，2024年新疆粮食总产量达到2330.2万吨，同比增加211万吨，占全国增量的19%。目前新疆粮食人均占有率均高于全国人均水平。我区现有仓储设施在仓房的气密和保温隔热性能上存在一定短板，不能满足粮食保质保鲜、绿色环保的存储需求。推动粮食绿色仓储提升行动，推广应用绿色储粮技术，将有效减少粮食在储存环节的损失，提升粮食储存品质，保障储备粮安全。

在粮食质量安全领域。难以实现对粮食质量信息的实时采集，不利于全面提升粮食质量安全保障水平。

在粮食机械装备领域。新疆粮食生产、加工、仓储各环

节的机械化、智能化程度相较于国内先进地区明显落后，老旧农机装备占比较高，高性能、智能化农机应用匮乏。实施粮食机械装备提升行动，推进农机装备全方位升级，强化先进农机装备及关键零部件的研发应用，对新疆粮食产业降本增效至关重要。

2. 项目主要内容

2023年—2024年优质粮食工程共实施三大提升行动，分别为绿色仓储提升行动、质量追溯提升行动、机械装备提升行动。具体情况如下：

（1）粮食绿色仓储提升行动高标准粮仓升级改造类项目以平房仓为主，重点围绕仓房隔热性能、密闭性能、控温技术等开展高标准粮仓升级改造工作。

（2）粮食质量追溯提升行动项目主要支持购买质量、品质指标、食品安全指标检验设备等。

（3）粮食机械装备提升行动项目主要支持购买粮食清理设备、输送设备以及其他配套设备等。

3. 项目实施情况

2023年—2024年共补贴金额4,111.32万元，补贴项目共计160个，其中：绿色仓储提升行动补贴项目23个，质量追溯提升行动补贴项目63个，机械装备提升行动补贴项目74个。

4. 资金投入及使用情况

本轮政策资金来源于自治区财政补贴资金，预算总额为4,052.32万元，其中：2023年预算安排2,024.98万元，2024

年预算安排 2,027.34 万元。实际支出共计 4,052.32 万元，预算执行率为 100%。

（二）项目绩效目标

通过项目实施，有效提升质量安全检测能力、提升粮食储存条件。

二、绩效评价工作开展情况

（一）评价目的、评价对象和范围

1. 评价目的

本次政策绩效评价围绕政策制定、政策实施、政策产出、政策效益四个方面评分指标体系开展，旨在通过全面评价，总结政策制定与实施过程中取得的经验、存在的不足，对政策的调整优化提出合理建议。

2. 评价对象

本次绩效评价的对象：自治区优质粮食工程项目补贴资金（2023—2024 年）。

3. 评价范围

财政部、国家粮食和物资储备局《关于深入推进优质粮食工程的意见》（财建〔2021〕177 号）《优质粮食工程“六大提升行动”方案》（国粮规〔2021〕236 号），涉及的政策制定和实施、政策受惠对象、项目完成情况和自治区财政补贴资金使用等。

（二）评价思路、评价重点和评价指标体系

1. 评价思路和重点

（1）项目申报合规性、执行进度及资金拨付效率，核

查补助资金是否按规定及时足额到位。

（2）管理制度、监督考核机制是否健全，考核管理措施是否有效。

（3）汇总分析自治区优质粮食工程项目补贴资金的绩效情况，实施效果是否达到了项目预期目标。

2. 评价指标体系

自治区优质粮食工程项目补贴资金共设置评价指标 29 个，其中：政策制定指标共设置 4 个，政策实施指标共设置 8 个，政策产出指标共设置 10 个，政策效益指标共设置 7 个。

（三）评价组织实施与评价方法

1. 评价组织实施

（1）评价准备阶段

2025 年 4 月 7 日—15 日，明确评价组织实施形式，确定评价内容、依据、评价时间及要求等方面的情况。制定评价工作方案，成立评价工作组。

（2）实施阶段

2025 年 4 月 16 日—5 月 15 日，根据审核通过的工作方案，评价工作组收集审核项目资料，通过查阅资料、问卷调查、实地走访、电话采访、集中座谈方式，对项目进行评价。

（3）报告阶段

2025 年 5 月 16 日—6 月 15 日，对项目相关数据进行摘录、汇总、分析，完成评价工作，撰写项目绩效评价报告。

2. 评价方法

主要采取成本效益分析法、比较法、因素分析法、最低

成本法、公众评判法、标杆管理法等。

（1）成本效益分析法

通过项目的投入成本与产出效益进行量化对比，进行量化货币化处理，并通过计算成本效益比等指标，对比分析两者关系，以此判断项目经济可行性和绩效优劣的绩效评价方法。

（2）比较法

通过目标比较法，了解政策执行与政策目标设定之间的偏差情况；采用历史动态比较法，评价了解政策在执行过程中遇到的困难和取得的实效。

（3）公众评判法

通过专家论证、问卷调查和访谈等，对政策执行结果、相关方满意度等进行评价。

（4）文献研究法

通过研究解读国家、自治区关于优质粮食工程项目补贴的相关政策文献，了解政策全貌。

（5）数据采集法

通过现场合规性检查、政策资料查阅，了解掌握取得的经验和存在的不足。

三、综合评价结论

（一）综合评价结论

自治区优质粮食工程项目绩效评价结果为“优”。

（二）指标分析

1. 决策指标分析

政策制定共设置 2 个二级指标，从政策目标导向性和政策要素完整性两方面来评价。政策制定指标满分值 15 分，实际得分 15 分，得分率 100%。

2. 过程指标分析

政策实施共设置 5 个二级指标，从配套政策、政策执行动态跟踪、财政资金使用效率、政策申报情况、信息公开情况五个方面来进行评价。政策实施指标满分值 25 分，实际得分 23 分，得分率 92%。

3. 产出指标分析

政策产出共设置 3 个二级指标，从产出数量、产出质量和产出时效三个方面来进行评价。政策产出指标满分值 28 分，实际得分 26.81 分，得分率 95.8%。

4. 效益指标分析

政策效益共设置 2 个二级指标，从社会效益和满意度两个方面来进行评价。政策效益指标满分值 32 分，实际得分 30.75 分，得分率 96.1%。

四、项目实施成效

在优质粮食工程实施过程中，粮食绿色仓储提升行动、粮食质量追溯提升行动、粮食机械装备提升行动成效显著，获得实施企业广泛好评。企业反馈，通过绿色仓储技术应用，有效降低粮食损耗；质量追溯体系建设提升产品检测效率；先进机械装备的引入提高了生产效率。

五、发现的主要问题

个别县市区未严格落实资金拨付时限，导致企业无法按

计划获取补贴资金，对企业的生产经营计划造成影响。

六、相关建议

1. 构建资金流向跟踪监督机制

后续应建立更完善的资金拨付监督机制，实时跟踪资金流向；强化对基层财政部门的培训和指导，提升其执行政策的能力；同时，畅通企业反馈渠道，以便及时发现和解决资金拨付过程中的问题。

2. 应强化数据填报管理

建议建立佐证资料台账，分类整理设备参数、验收报告等，并附详细计算公式。地州与自治区粮储部门审核填报数据时，重点核对数据与凭证一致性，对无明确佐证的指标值不予认定，确保自评数据可追溯、能验证。

3. 增资优配，促粮企发展

建议加大财政资金投入力度，让更多企业受益优质粮食工程政策；建立科学动态的资金分配评估体系，制定涵盖技术创新能力、市场发展潜力、企业信用等级等多维度的评价指标，优先支持具有示范引领作用的企业，切实提高财政资金使用效益；实施差异化补贴机制，对中小微粮食企业给予适当政策倾斜，促进粮食产业均衡发展。