

2025 年度自治区地方粮油储备保管费用 补贴项目支出绩效评价报告

(2025 年度)

项目名称：2025 年度自治区地方粮油储备保管费用

实施单位（公章）：自治区粮食和物资储备局

主管部门（公章）：粮食储备处

项目负责人（签章）：丁宝灯

填报时间：2026 年 3 月 12 日



目录

一、基本情况	1
(一) 项目概况	1
(二) 项目绩效目标	2
二、绩效评价工作开展情况	3
(一) 绩效评价目的、对象和范围	3
(二) 绩效评价原则、评价指标体系(详情见表1)、评价方法、评价标准	5
(三) 绩效评价工作过程	8
三、综合评价情况及评价结论(附相关评分表)	10
(一) 评价情况	10
(二) 评价结论	10
四、绩效评价指标分析	11
(一) 项目决策情况	11
(二) 项目过程情况	14
(三) 项目产出情况	16
(四) 项目效益情况	18
五、预算执行进度与绩效指标偏差	18
六、主要经验及做法、存在的问题及原因分析	18
(一) 主要经验及做法	18
(二) 存在的问题及原因分析	19

七、有关建议	19
八、其他需要说明的问题	19
附件 1 评价指标体系	22
附件 2 项目支出绩效自评表	26

一、基本情况

（一）项目概况

1.项目背景

粮食安全是“国之大者”。为深入贯彻落实国家粮食安全战略，全面提升地方粮食安全保障能力，根据《中华人民共和国粮食安全保障法》《粮食流通管理条例》《新疆维吾尔自治区地方储备粮管理办法》等国家及自治区相关法律法规精神，设立自治区地方粮油储备保管费用补贴项目。该项目旨在通过财政专项资金补贴，支持承储企业做好地方储备粮的日常保管、质量监测及相关设施设备维护等工作，保障自治区粮食安全、稳定粮油市场供应，增强应对自然灾害、突发事件和市场波动的调控能力，确保储备粮数量真实、质量良好、储存安全，实现“平时管得住、急时调得动、用得上”的宏观调控目标。

2.项目主要内容及实施情况

项目主要内容：主要对承储企业承储的自治区地方粮油储备粮（含原粮、成品粮及食用油）提供保管费用补贴。补贴范围涵盖粮食入库后的仓储设施折旧与维修、检化验费用、保管人员工资、水电费、药剂费以及为维持粮堆稳定所发生的必要合规保管支出。

项目实施情况：2025 年度，计划安排储备粮保管费用补贴预算资金 13475.02 万元。项目实际承储规模 107.35 万吨（其中小麦 95 万吨、大罐散装油 2 万吨、小桶装储备油 0.35 万吨、玉米 10 万吨）。全年项目按计划顺利实施，未发生储粮安全事故，圆满完成了年度储备任务。

3.资金投入和使用情况

（1）资金投入情况

该项目年初预算数 13475.02 万元，全年预算数 13475.02 万元，该项目资金已全部落实到位，资金来源为财政拨款。

（2）资金使用情况

截至 2025 年 12 月 31 日，该项目全年执行数 13475.02 万元，预算执行率为 100%，主要用于：自治区地方粮油储备保管费用。

（二）项目绩效目标

1.总体目标

目标 1：完成年度粮油储备任务，确保数量真实、质量安全。

目标 2：促进粮油市场价格平稳，对保障区域粮食安全发挥积极作用。

目标 3：按照企业储备量、承储期、建储价格给予相关费用补贴资金。

2.阶段性目标

阶段性目标围绕项目总体目标，按项目实施周期合理拆解，前期聚焦项目筹备与基础保障工作，完成方案细化、资源配置、前期调研等核心任务，确保项目具备实施条件；中期集中推进 2025 年度自治区储备粮油轮换任务等关键工作，稳步达成阶段性产出数量与质量要求；后期重点完成成果整合、资料归档、验收收尾等工作，同步开展效果自评与反馈收集，各阶段均严

格把控进度节点、质量标准与预算执行，确保有序衔接、逐步落地总体目标。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1.绩效评价的目的

（1）评估项目实施效果

通过对项目预算执行情况及各项绩效目标达成程度的系统性分析，全面、客观地评估项目在预定周期内的实施效果，包括经济效益、社会效益以及可持续性，为项目后续的改进与优化提供科学依据。

（2）提升资源利用效率

深入剖析项目预算资金的投入与产出关系，识别资金使用过程中的冗余环节与低效领域，挖掘潜在的资源优化配置空间，推动项目在有限的预算资源下实现更高的绩效产出，提升整体资源利用效率，确保财政资金的合理、高效运用。

（3）强化项目管理责任

明确项目各参与主体在预算绩效管理中的职责与任务，借助绩效评价结果对项目管理过程进行监督与问责，促使项目管理者增强责任意识，主动优化管理流程，完善内部控制机制，提高项目管理水平与执行力，保障项目按计划、高质量推进。

（4）为决策提供支持

为项目主管部门、财政部门及相关决策层提供详实、准确的绩效评价信息，辅助其在项目审批、预算安排、政策调整等关键决策环节做出更加科学、合理的判断，促进项目资源的合

理分配与有效整合，推动项目管理体系的不断完善与升级，提升公共资源配置的精准度与有效性。

（5）促进项目持续改进

基于绩效评价发现的问题与不足，提出针对性的改进建议与措施，引导项目团队聚焦关键环节，持续优化项目实施方案，加强过程监控与质量把控，形成项目绩效持续改进的良性循环，不断提升项目整体绩效水平，实现项目长期稳定发展的目标。

本项目预算绩效评价报告的编制以提升项目绩效为核心，旨在通过科学、严谨的评价工作，为项目管理与决策提供全方位、深层次的支持，推动项目在预算约束下实现高质量、可持续发展，充分发挥财政资金的经济效益与社会效益。

2.绩效评价的对象

本项目预算绩效评价报告的评价对象是 2025 年度自治区地方粮油储备保管费用及其预算执行情况。该项目由粮食储备处负责实施，旨在通过财政专项资金补贴，支持承储企业做好地方储备粮的日常保管、质量监测及相关设施设备维护等工作，保障自治区粮食安全、稳定粮油市场供应，增强应对自然灾害、突发事件和市场波动的调控能力，确保储备粮数量真实、质量良好、储存安全，实现“平时管得住、急时调得动、用得上”的宏观调控目标。项目预算涵盖从 2025 年 1 月至 12 月的全部资金投入与支出，涉及资金总额为 13475.02 万元。

3.绩效评价的范围

本项目预算绩效评价报告的评价范围广泛而全面，涵盖了从项目立项至评价时点期间的所有关键预算活动和财务流程。具

体而言，评价范围包括但不限于以下几个方面：

（1）项目预算编制与执行：全面审视项目预算的编制依据、合理性、科学性以及实际执行情况，包括预算调整的原因和效果。

（2）资金管理：深入分析项目资金的分配、使用和监管情况，确保资金使用的合规性、高效性和透明度。

（3）项目实施进度与产出：评估项目是否按照既定计划顺利推进，各项任务是否按时完成，以及项目产出的数量、质量和时效性是否符合预期。

（二）绩效评价原则、评价指标体系（详情见表1）、评价方法、评价标准。

1.绩效评价原则

本次项目绩效评价遵循以下基本原则：

（1）科学公正。绩效评价应当运用科学合理的方法，按照规范的程序，对项目绩效进行客观、公正的反映。

（2）统筹兼顾。单位自评、部门评价和财政评价应职责明确，各有侧重，相互衔接。单位自评应由项目单位自主实施，即“谁支出、谁自评”。部门评价和财政评价应在单位自评的基础上开展。

（3）激励约束。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

（4）公开透明。绩效评价结果应依法依规公开，并自觉接受社会监督。

2.评价指标体系

绩效评价框架是开展绩效评价的核心。绩效评价框架包括评价准则、关键评价问题、评价指标、数据来源、数据收集方法等。指标体系建立过程如下：

（1）确定评价指标

采用层次分析法，建立评价指标体系。绩效评价将指标分为项目决策指标、项目过程指标、项目产出指标、项目效益指标四个维度，最终形成一个由多个相互联系的指标组成的多层次指标体系。

（2）确定权重

确定各个指标相对于项目总体绩效的权重分值。在绩效评价指标体系中，项目决策权重为 20 分，项目过程权重为 20 分，项目产出权重为 40 分，项目效益权重为 20 分。

（3）确定指标标准值

指标标准值是绩效评价指标的尺度，既要反映同类项目的先进水平，又要符合项目的实际绩效水平。具体采用计划标准等确定此次绩效评价指标标准值。

绩效评价总分值 100 分，根据综合评分结果，90(含)-100 分为优、80(含)-90 分为良、60(含)-80 分为中、60 分以下为差。

具体评价指标体系详情见附件 1

3.绩效评价方法

绩效评价从项目决策、项目过程、项目产出、项目

效益四个维度进行评价。评价对象为项目目标实施情况，评价核心为资金的支出完成情况和项目的产出效益。

本次评价指标中，既有定性指标又有定量指标，各类指标因考核内容不同和客观标准不同存在较大差异，因此核定具体指标时采用了不同方法，具体评价方法如下：

（1）成本效益分析法。是指将投入与产出、效益进行关联性分析的方法。

（2）比较法。是指将实施情况与绩效目标、历史情况、不同部门和地区同类支出情况进行比较的方法。

（3）因素分析法。是指综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素的方法。

（4）最低成本法。是指在绩效目标确定的前提下，成本最小者为优的方法。

（5）公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。

（6）标杆管理法。是指以国内外同行业中较高的绩效水平为标杆进行评判的方法。

（7）其他评价方法。

4.评价标准

绩效评价标准通常包括计划标准、行业标准、历史标准等，用于对绩效指标完成情况进行比较、分析、评价。具体绩效评价标准解释如下：

（1）计划标准。指以预先制定的目标、计划、预算、定

额等作为评价标准。

(2) 行业标准。指参照国家公布的行业指标数据制定的评价标准。

(3) 历史标准。指参照历史数据制定的评价标准，为体现绩效改进的原则，在可实现的条件下应当确定相对较高的评价标准。

(4) 财政部门 and 预算部门确认或认可的其他标准。

本次绩效评价采用计划标准，以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准，对比分析项目产出、效益的完成情况。对于定性指标，通过问卷调查及访谈方式，采集相关数据，运用等级描述法，设置分级标准，体现该指标认可程度的差异。对于定量指标，通过公式等方式予以量化，可以准确衡量，并设定目标值的考核指标。

(三) 绩效评价工作过程

1. 前期准备与规划

在项目绩效评价工作启动之初，由相关处室成员从多角度、全方位对项目绩效进行评价。同时，明确了评价工作的目标、范围、重点及时间安排，制定了详细的工作计划，为评价工作的顺利开展奠定了坚实基础。

2. 指标体系构建

依据项目的性质、目标以及预期成果，构建了科学合理的绩效评价指标体系。该指标体系涵盖了项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四个维度，选取了具有代表性和可衡量性的关键指标，并为每个指标设定了明确的评价标准与权重，

确保评价结果能够全面、准确地反映项目的绩效状况。

3.数据收集与整理

广泛收集与项目相关的各类数据，包括财务报表、项目文档、业务数据、用户反馈等。在数据收集过程中，注重数据的质量与完整性，对缺失或异常的数据进行了合理的处理和补充。随后，对收集到的数据进行了系统的整理与分类，为后续的数据分析提供了有力支持。

4.数据分析与评估

对收集到的数据进行了深入挖掘与分析。通过对各项绩效指标的实际完成情况与预期目标进行对比，计算出指标的达成率，并结合指标权重进行综合评分，从而得出项目的整体绩效评价结果。在分析过程中，注重数据之间的关联性与逻辑性，深入剖析项目绩效背后的原因，识别出项目实施过程中的优势与不足，为提出有针对性的改进建议提供了依据。

5.报告撰写与反馈

根据数据分析与评估的结果，按照统一的格式和规范撰写项目预算绩效评价报告。报告内容包括项目背景、评价目的、评价指标体系、数据收集与分析方法、绩效评价结果、存在问题与改进建议等多个部分，力求条理清晰、重点突出、语言简洁明了。在报告撰写完成后，及时向项目实施主体及相关利益相关者进行反馈，充分听取各方意见与建议，对报告内容进行进一步的完善与优化，确保评价报告的质量与实用性。

6.后续跟踪与改进

在评价报告提交后，我们将持续跟踪项目的改进措施落实

情况，定期对项目绩效进行复查与评估，确保项目能够根据评价结果及时调整与优化，实现绩效的持续提升。同时，根据项目实施过程中出现的新情况、新问题，适时调整绩效评价指标体系与方法，保持评价工作的适应性与前瞻性，为项目的长期稳定发展提供有力保障。

三、综合评价情况及评价结论（附相关评分表）

（一）评价情况

本项目围绕预设绩效目标稳步推进，整体实施成效显著。目标达成方面，核心任务均按计划落地。项目管理层面，通过规范的立项审批、科学的预算编制与严格的资金管控，保障了项目实施的合规性与高效性，管理制度健全且执行到位，未出现重大流程偏差或资金使用问题。产出成果上，项目产出数量满足计划要求，质量符合相关标准规范，产出时效与成本控制均达到预期目标，综合效益方面，项目在经济效益市场粮油价格上发挥了积极作用，具体效益表现在通过项目的实施，保障了地方储备粮食安全、增强了市场调控和应急保供能力，有效平抑了市场粮价，发挥了“稳压器”作用，整体实现了项目预期的实施价值。

（二）评价结论

运用绩效评价组制定的评价指标体系以及财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件的评分标准，通过数据采集、问卷调查及访谈等方式，对本项目进行客观评价，最终评分结果：总得分为100分，属于“优”。其中，项目决策类指标权重为20分，得分为20分，得分率为100%。

项目过程类指标权重为 20 分，得分为 20 分，得分率为 100%。
项目产出类指标权重为 40 分，得分为 40 分，得分率为 100%。
项目效益类指标权重为 20 分，得分为 20 分，得分率为 100%。
具体打分情况详见下表。

表 1 综合评分表

一级指标	权重分	得分
项目决策	20	20
项目过程	20	20
项目产出	40	40
项目效益	20	20
合计	100	100

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策类指标包括项目立项、绩效目标和资金投入三方面的内容，由 6 个三级指标构成，权重分值为 20 分，实际得分 20 分，得分率为 100%。

1.项目立项

（1）立项依据充分性

该项目立项符合国家相关法律法规及发展政策，符合行业规划要求，围绕本年度工作重点和工作计划制定经费预算，属于公共财政支持范围。项目实施前已梳理部门内部及跨部门同类项目，明确本项目的差异化定位，无重复立项情况；部门发展规划、职能文件、政策依据等资料齐全并规范归档，完全满足评分标准中“立项符合政策、与部门职责匹配、无重复立项”的全部评价要点，故得满分。

（2）立项程序规范性

项目申请、设立过程符合相关要求，严格按照审批流程准备符合要求的文件、材料；编制工作计划和经费预算，经过与部门项目分管领导沟通、筛选确定经费预算计划，最终通过部门集体决策会议审议确定立项，全程形成完整的审批文件、专家论证意见、会议纪要等资料，符合评分标准中“程序合规、材料齐全、经过论证与集体决策”的要求，故得满分。

2.绩效目标

（1）绩效目标合理性

本项目围绕“保障自治区粮食安全、稳定粮油市场供应，增强应对自然灾害、突发事件和市场波动的调控能力，确保储备粮数量真实、质量良好、储存安全，实现“平时管得住、急时调得动、用得上”的宏观调控目标”设定绩效目标，具体明确了2025年度完成小麦轮换、玉米轮换、食用植物油（菜籽油、葵花油）轮换三项任务，达成储备规模完成率100%，确保了“常储常新”的核心内容。目标设定依据充分，既参考了《新疆维吾尔自治区地方储备粮管理办法》、《自治区级储备粮轮换管理办法》和《自治区级储备小麦布局优化调整方案》又匹配了部门年度工作重点，未超出项目实施的技术、资源、时间约束。绩效目标与项目实际工作内容高度相关且预算资金与目标投资额精准匹配。完全符合评分标准中“目标有依据、与实际相关、效益符合正常业绩水平、与预算匹配”的评价要点，故得满分。

（2）绩效指标明确性

项目将总体绩效目标细化分解为数量指标、质量指标等可

量化、可衡量的三级指标，每个指标均明确了具体指标值，如：储备小麦数量 95 万吨、储备食用植物油数量 2.35 万吨、储备玉米数量 10 万吨，且指标值与项目目标任务数一一对应（如：储备小麦 95 万吨对应完成轮换数量 30.75 万吨、储备食用植物油 2.35 万吨对应完成轮换数量 0.95 万吨、储备玉米 10 万吨对应完成轮换任务量 9.4 万吨）。指标设定清晰无歧义，既涵盖了产出指标（如：数量指标、质量指标、时效指标），也覆盖了效益指标（如：经济效益指标、社会效益指标），满足评分标准中“指标细化分解、可衡量、与任务数对应”的要求，故得满分。

3.资金投入

（1）预算编制科学性

本项目预算编制以“精准测算、按需配置”为原则，结合项目实施方案及具体任务清单开展，参考既往同类项目支出水平及当前物价水平，测算支出 13475.02 万元。预算编制过程经过业务部门、财务部门双重审核，无漏项、超项情况，预算内容与 2025 年度自治区地方粮油储备保管费用补贴储备小麦 95 万吨、储备大罐散装油 2 万吨、储备小桶装储备油 0.35 万吨、储备玉米 10 万吨目标完全匹配，资金额度与各阶段工作任务量精准适配，符合评分标准中“经过科学论证、内容与项目匹配、额度依据充分、与工作任务匹配”的全部评价要点，故得满分。

（2）资金分配合理性

本项目的资金分配遵循了公平、公正、透明的原则，确保了项目资源的合理配置与高效利用。在资金分配过程中，充分考虑了项目的实际需求与目标，对不同阶段、不同任务的资金进行了科学的规划与安排。

具体而言，资金分配紧密结合了项目的特点与实际情况，对关键领域与重要环节给予了重点支持。同时，也注重资金的均衡分配，避免了资源浪费与资金闲置。此外，资金分配还充分考虑了风险因素，对可能出现的超支情况进行了预留与调整。

综上所述，本项目的资金分配是合理的、科学的，既符合项目的实际情况，又满足了资金使用的效益最大化要求。资金分配的合理性为项目的成功实施提供了有力的保障，也为项目的绩效评价奠定了坚实的基础，故得满分。

（二）项目过程情况

项目过程类指标包括资金管理和组织实施两方面的内容，由 5 个三级指标构成，权重分值为 20 分，实际得分 20 分，得分率为 100%。

1.资金管理

（1）资金到位率

本项目总投资 13475.02 万元，实际到位资金 13475.02 万元，资金到位率 100%，该指标满分为 4 分，根据评分标准得 4 分。

（2）预算执行率

本项目全年预算 13475.02 万元，全年实际支出 13475.02

万元，预算执行率为 100%，该指标满分为 4 分，根据评分标准得 4 分。

（3）资金使用合规性

项目资金使用严格遵守《中华人民共和国预算法》《财政资金专项资金管理办法》《行政单位财务规则》等法律法规及财务制度，全程规范可控：①资金拨付均履行“申请-审核-审批”流程，附完整的相关佐证资料，不存在无依据拨付情况；②严格执行专款专用，所有支出均与项目预算批复用途一致，无截留、挤占、挪用或虚列支出等违规行为；③财务核算规范，按项目单独建账、单独核算，支出科目分类准确，凭证齐全完整。项目实施期间未发生财务审计问题，完全符合评分标准中“符合财经法规、审批手续完备、用途合规、无违规行为”的全部要求，故得满分。

2.组织实施

（1）管理制度健全性

项目实施单位已制定《自治区级储备粮轮换管理办法》《粮食企业执行会计准则有关粮油业务会计处理指引》等一系列专项制度，制度体系覆盖项目策划、实施、监控、收尾全流程。业务管理制度明确了各部门职责分工（如：业务部门负责项目实施、财务部门负责资金管理）。财务管理制度细化了资金拨付流程、报销标准、账务核算要求。所有制度均合法合规、内容完整，且与项目的实施特点高度适配，为项目顺利推进提供了坚实制度保障，符合评分标准中“有完善的财务和业务管理制度、制度合法合规完整”的要求，故得满分。

（2）制度执行有效性

项目实施全过程严格执行各项管理制度，执行效果显著：
①严格遵守法律法规及管理规定；②项目合同书、验收报告、技术鉴定、财务凭证等资料齐全，均按要求及时归档；③人员、场地、设备等实施条件全部落实到位，满足项目实施需求。制度执行无偏差，有效保障了项目按计划推进，符合评分标准中“遵守相关规定、调整手续完备、资料齐全归档、实施条件落实”的要求，故得满分。

（三）项目产出情况

项目产出类指标包括数量指标、质量指标、时效指标三方面的内容，由3个三级指标构成，权重分为40分，实际得分40分，得分率为100%。具体产出指标完成情况如下：

（1）实际完成率

数量指标 1：储备小麦数量，指标值：95 万吨，实际完成值：95 万吨，指标完成率 100%。

数量指标 2：储备大罐装油数量，指标值：2 万吨，实际完成值：2 万吨，指标完成率 100%。

数量指标 3：储备小桶装油数量，指标值：0.35 万吨，实际完成值：0.35 万吨，指标完成率 100%。

数量指标 4：储备玉米数量，指标值：10 万吨，实际完成值：10 万吨，指标完成率 100%。

数量指标 5：粮油储备保管费用补贴按文件规定标准确定，指标值：100%，实际完成值：100%，指标完成值 100%。

该指标满分为 15 分，根据评分标准得 15 分。

（2）质量达标率：

质量指标 1：储备小麦质量标准，指标值：符合国标中等（含中等，三等）以上质量标准和国家规定的安全水分要求，气味、气味正常；水分 ≤ 12.5 ，杂质 $\leq 1.0\%$ ，容重 $\geq 750\text{g/l}$ ，实际完成值：达标，指标完成率 100%。

质量指标 2：储备油质量标准，指标值：地方储备油自建储之日起执行国家四级及以上质量标准，2018 年 10 月 25 日 143 号文件下达后，提高为国家三级及以上质量标准。实际完成值：达标，指标完成率 100%。

质量指标 3：储备玉米质量标准，指标值：符合国标三等（容重 $\geq 660\text{g/L}$ 、不完善粒含量 $\leq 8.0\%$ 、霉变粒含量 $\leq 2.0\%$ 、杂质含量 $\leq 1.0\%$ 、水分含量 $\leq 14.0\%$ ）及以上质量标准，储存品质指标符合宜存标准，食品安全指标符合食品安全国家标准限量标准。实际完成值：达标，指标完成率 100%。

该指标满分为 13 分，根据评分标准得 13 分。

（3）完成及时性：

时效指标 1：储备小麦储备时间，指标值：3-5 年，实际完成值：3 年，指标完成率 100%。

时效指标 2：储备油储备时间，指标值：2 年，实际完成值 2 年，指标完成率 100%。

时效指标 3：储备玉米时间，指标值：1-2 年，实际完成值 2 年，指标完成率 100%。

该指标满分为 12 分，根据评分标准得 12 分。

（四）项目效益情况

项目效益类指标包括项目实施效益和满意度两方面的内容，由 2 个三级指标构成，权重分为 20 分，实际得分 20 分，得分率为 100%。具体效益指标及满意度指标完成情况如下：

（1）实施效益

①经济效益指标：粮油市场价格，指标值：促进平稳，实际完成值：促进平稳，指标完成率 100%。

②社会效益指标：保障区域粮食安全，指标值：发挥积极作用，实际完成值：发挥积极作用，指标完成率 100%。

该指标满分为 10 分，根据评分标准得 10 分。

（2）满意度

①满意度指标满分为 10 分，指标值：承储企业满意度大于等于 80%，实际完成值：95%，指标完成率 100%

该指标满分为 10 分，根据评分标准得 10 分

五、预算执行进度与绩效指标偏差

2025 年度自治区地方粮油储备保管费用补贴项目年初预算 13475.02 万元，全年预算 13475.02 万元，实际支出 13475.02 万元，预算执行率为 100%，项目绩效指标总体完成率为 100%。

六、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验及做法

本项目在实施中注重精准施策与闭环管理。项目启动前，立足核心定位深入调研需求，明确总体目标与阶段性任务，科学编制实施方案和绩效指标体系，确保各环节任务分工、时间

节点、责任主体清晰可控；资金管理上严格遵循“预算引领、专款专用”原则，从编制、使用到监控全流程把关，保障资金合规高效使用。

同时，强化协同联动与过程管控，建立沟通协作机制，及时协调解决实施中的堵点问题；通过定期调度、实地核查等方式动态跟踪进度与质量，规范档案管理确保全程可追溯。此外，提前预判政策、进度等潜在风险并制定应对预案，聚焦成果转化与效益延伸，推动项目产出持续发挥综合价值，为同类项目实施提供了实用参考。

（二）存在的问题及原因分析

尽管项目整体执行情况良好，但在评价过程中仍发现一些薄弱环节：

1.仓储设施老化问题依然存在：部分仓房建设年代较早，气密性和隔热性能有所下降，导致夏季高温季节控温成本增加，一定程度上影响了保管费用的使用效率。

2.信息化监管水平有待提升：虽然已建立粮库信息化系统，但在数据分析应用方面还不够深入，对粮情变化的预警能力需进一步加强。

3.轮换价差亏损压力较大：受国内外粮食市场价格波动影响，储备粮轮换过程中出现“高进低出”的倒挂现象，虽然保管费足额到位，但企业整体经营压力依然较大。

七、有关建议

针对上述问题，为进一步做好储备粮保管工作，提高财政资金使用效益，提出以下建议：

1.加大仓储设施升级改造力度:

建议主管部门统筹考虑,申请专项资金用于老旧仓房的维修改造,重点推进仓储设施升级改造,推广低温/绿色储粮技术,提升仓储设施现代化水平,从硬件上降低储粮损耗和能耗。

2.深化“智慧粮库”建设:

加快推进储备粮管理信息化建设,利用物联网、大数据等技术,实现对粮情、温湿度、虫害等的实时监控和智能预警,强化质量监测、轮换全程监管、确保常储常新。

3.优化轮换机制与风险防控:

建议建立更加灵活的轮换机制,根据市场行情科学制定轮换计划,合理把握轮换节奏,有效稳定粮食市场。同时,探索建立轮换价差风险准备金制度,缓解企业经营压力,确保储备粮轮换工作的顺利进行。

4.强化绩效考核与激励约束:

进一步完善储备粮保管费用补贴绩效目标设置,绩效考核办法,加强绩效运行监控,建立绩效评价结果与预算安排、资金分配挂钩机制,不断提升项目绩效管理水平。将储粮损耗率、宜存率、安全生产等指标与保管费用补贴拨付挂钩。对管理规范、储粮技术先进的企业给予适当奖励,对管理不善造成损失的企业扣减相应费用,形成有效的激励约束机制。

5.加强人才队伍建设:

定期组织仓储管理人员参加业务培训和技能竞赛,提高从业人员业务素质和责任意识,重点学习绿色储粮技术、粮情分析技术和信息化管理技能,推动储备管理规范化、专业化,为

粮食储备事业的高质量发展提供人才保障。

八、其他需要说明的问题

本项目无其他需说明的问题。

附件 1 评价指标体系

自治区地方粮油储备保管费用补贴项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	权重	得分
决策	项目立项	立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点： ①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策； ②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求； ③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。	3	3
		立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	3	3
	绩效目标	绩效目标合理性	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标的合理性。	评价要点： (如未设定预算绩效目标，也可考核其他工作任务目标) ①项目是否有绩效目标； ②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。	3	3

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	权重	得分
		绩效指标明确性	依据绩效目标设定是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明确化情况。	评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。	3	3
	资金投入	预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与项目内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的项目投资或资金量是否与工作任务相匹配。	4	4
		资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据，是否与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应。	4	4
	资金管理	资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或项目期）内落实到具体项目的资金。 预算资金：一定时期（本年度或项目期）内预算安排到具体项目的资金。	4	4

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	权重	得分
过程		预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率 = (实际支出资金/实际到位资金) × 100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或项目期）内项目实际拨付的资金。	4	4
	资金管理	资金使用合规性	项目资金使用是否符合相关的财务管理规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理规定以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合项目预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	4	4
	组织实施	管理制度健全性	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	4	4
		制度执行有效性	项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②项目调整及支出调整手续是否完备； ③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	4	4

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	指标说明	权重	得分
产出	产出数量	实际完成率	项目实施的实际产出数与计划产出数的比率,用以反映和考核项目的产出数量。	实际完成率= (实际产出数/计划产出数) ×100%。 实际产出数: 一定时期(本年度或项目期)内项目实际产出的产品或服务数量。 计划产出数: 项目绩效目标确定的在一定时期(本年度或项目期)内计划产出的产品或服务数量。	15	15
		质量达标率	项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率,用以反映和考核项目的产出质量。	质量达标率= (质量达标产出数/实际产出数) ×100%。 质量达标产出数: 一定时期(本年度或项目期)内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指项目实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	13	13
	产出时效	完成及时性	项目实际完成时间与计划完成时间的比较,用以反映和考核项目产出时效。	实际完成时间: 项目实施单位完成该项目实际所耗用的时间。 计划完成时间: 按照项目实施计划或相关规定完成该项目所需的时间。	12	12
		实施效益	项目实施所产生的效益。	项目实施所产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等,可根据项目实施情况有选择地设置和细化。	10	10
效益	项目效益	满意度	社会公众或服务对象对项目实施效果的满意程度。	社会公众或服务对象是指因该项目实施而受到影响的部门(单位)、群体或个人,一般采取社会调查的方式。	10	10
	合计				100	100

附件 2 项目支出绩效自评表

项目支出绩效自评表
(2025 年度)

项目名称		自治区地方粮油储备保管费用补贴（2025 年度）											
主管部门		自治区粮食和物资储备局			实施单位		新疆维吾尔自治区粮食和物资储备局（机关）						
项目资金 (万元)		年初预 算数	全年预算数	全年执行数	分值	执行率	得分						
	年度资金总额	13475.02	13475.02	13475.02	10	100.00%	10.00						
	其中：当年财政拨款	13475.02	13475.02	13475.02	—	—	—						
	其他资金	0	0	0	—	—	—						
年度		预期目标			实际完成情况								
总体目标		根据《新疆维吾尔自治区地方储备粮管理办法》《新疆维吾尔自治区地方储备粮油财政补贴资金管理办法》，项目完成储备小麦 95 万吨、储备油 2.35 万吨、玉米 10 万吨的保管与利息补贴发放。按文件规定标准 100%落实补贴资金。完成年度自治区地方储备粮油储备任务，积极应对重大自然灾害和突发事件，进一步步提高对粮油市场调控能力，确保全区粮油供应稳定和市场运行安全。											
一级指标		二级指标	三级指标	权重	目标值	业绩值	完成率	指标得分	指标值设定依据	上年完成情况	赋分规则	佐证资料	偏差原因分析及改进措施
年度绩效	产出指标	数量指标	储备小麦数量	10	=95 万吨	=95 万吨	100	10	计划标准		按照完成比例赋分	工作资料	
		数量指标	储备大罐装油数量	5	=2 万吨	=2 万吨	100	5	计划标准		按照完成比例赋分	工作资料	

指 标 完 成 情 况										
数量指标	储备小桶装油数量	5	=0.35 万吨	=0.35 万吨	100	5	计划标准		按照完成比例赋分	工作资料
数量指标	储备玉米数量	10	=10 万吨	=10 万吨	100	10	计划标准		按照完成比例赋分	工作资料
数量指标	粮油储备保管费用 补贴按文件规定标准确定	10	=100%	=100%	100	10	计划标准		按照完成比例赋分	工作资料
质量指标	储备小麦质量标准	8	符合国标中等(含中等,三等)以上质量标准和国家规定的食品安全水分要求,气味、气味正常;水分 $\leq$ 12.5,杂质 $\leq$ 1.0%,容重 $\geq$ 750g/l。	达标	100	8	行业标准		按照完成比例赋分	工作资料
质量指标	储备油质量标准	1	地方储备油自建储之日起执行国家四级及以上质量标准,2018年10月25日143号文件下达后,提高为国家三级及以上质量标准。	达标	100	1	行业标准		按照完成比例赋分	工作资料

	质量指标	储备玉米质量标准	1	符合国标三等 (容重≥ 660g/L、不完善 粒含量≤8.0%、 霉变粒含量≤ 2.0%、杂质含量 ≤1.0%、水分含 量≤14.0%)及 以上质量标准, 储存品质指标 符合宜存标准, 食品安全指标 符合食品安全 国家标准限量 标准。	达标	100	1	行业标准	按照完成比 例赋分	工作资料	
	时效指标	储备小麦储备时间	10	3-5年	≈3年	100	10	计划标准	按照完成比 例赋分	工作资料	
	时效指标	储备油储备时间	5	≈2年	≈2年	100	5	计划标准	按照完成比 例赋分	工作资料	
	时效指标	储备玉米时间	5	1-2年	≈2年	100	5	计划标准	按照完成比 例赋分	工作资料	
效益 指标	经济效益 指标	粮油市场价格	5	促进平稳	促进平稳	100	5	计划标准	按照完成比 例赋分	工作资料	
	社会效益 指标	保障区域粮食安全	5	发挥积极作用	发挥积极 作用	100	5	计划标准	按照完成比 例赋分	工作资料	
	满意度指 标	承储企业满意度	10	>=80%	≈95%	100	10	计划标准	按照完成比 例赋分	工作资料	

[illegible]