

2020-2022 年度中央应急抢险救灾物资储备保管费（中央生活救助类物资储备保管费）项目支出绩效自评报告

（2023 年度）

项目名称：2020-2022 年度中央应急抢险救灾物资储备保管费（中央生活救助类物资储备保管费）项目

实施单位（公章）：新疆维吾尔自治区救灾物资储备服务中心（乌鲁木齐中央级救灾物资储备库）

主管部门（公章）：新疆维吾尔自治区粮食和物资储备局

项目负责人（签章）：赵阳

填报时间：2024 年 03 月 28 日

一、基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景：救灾物资储备管理是关系政府威信和形象的工程，是一项“民心工程”，也是自治区一项重点项目，救灾物资储备管理具有显著的政治效益、社会效益，灾后紧急救援期间，面对无家可归、缺衣少被的灾民，安置灾民成为政府的首要任务。救灾物资储备库要在第一时间将救灾物资运抵灾区，并保证救灾物资要完好无损，有了救灾物资，政府说话就有底气，组织救灾就有动员力，安定灾民、稳定灾区就有手段。反之，在现代社会条件下，其情形和结果将是难以预测的。

2. 主要内容：2023年12月22日，自治区财政厅《关于下达2023年中央自然灾害救灾资金预算（中央应急抢险救灾物资储备保管费）的通知》（新财资环〔2023〕136号）批复新疆维吾尔自治区救灾物资储备服务中心（乌鲁木齐中央级救灾物资储备库）“2020-2022年度中央应急抢险救灾物资储备保管费（中央生活救助类物资储备保管费）项目”一般公共预算442万元，用于中央救灾物资管理相关支出。截至2023年12月31日，上述预算资金用于支付中央救灾物资管理相关支出143.88万元，其余298.12万元结转至2024年度。

3. 实施情况：根据国家粮食和物资储备局《关于规范使用中央应急抢险救灾储备物资保管费的通知》文件要求，新疆维吾尔自治区救灾物资储备服务中心在2023年12月支付了中央救灾物资管理相关支出143.88万元，其余298.12万元结转至

2024 年度，项目的实施有效保障了救灾物资储备的数量、质量和存储安全，提高了救灾应急能力。

4. 资金投入: 2023 年 12 月, 自治区财政厅《关于下达 2023 年中央自然灾害救灾资金预算(中央应急抢险救灾物资储备保管费)的通知》(新财资环〔2023〕136 号)批复新疆维吾尔自治区救灾物资储备服务中心(乌鲁木齐中央级救灾物资储备库)“2020-2022 年度中央应急抢险救灾物资储备保管费(中央生活救助类物资储备保管费)项目”一般公共预算 442 万元, 用于中央救灾物资管理相关支出。

5. 使用情况: 截至 2023 年 12 月 31 日, 上述预算资金用于支付中央救灾物资管理相关支出 143.88 万元, 其余 298.12 万元结转至 2024 年度。

(二) 项目绩效目标

1. 总体目标: 推进中央应急抢险救灾物资储备管理和应急保障能力建设, 加强储备库仓储设施设备升级改造、在库物资维护保养, 强化物资日常监督检查, 确保物资数量准确、质量合格, 储存安全。

2. 阶段性目标: 按照相关部门动用指令, 及时高效做好物资应急调运出库, 满足应对重大自然灾害应急物资保障需求, 全力守护好人民群众生命财产安全。

二、绩效评价工作开展情况

(一) 绩效评价目的、对象和范围

1. 评价目的。通过对 2020-2022 年度中央应急抢险救灾物资储备保管费(中央生活救助类物资储备保管费)项目开展绩效评价, 旨在从决策、管理、产出和效益四个维度, 对该一般

公共预算支出项目的预算管理、资金使用、项目实施、监督管理以及绩效目标实现程度等进行综合分析评价，及时总结经验、查找和分析存在的问题及原因，有针对性提出优化改进建议，促进单位加强对中央救灾物资的管理，增强一般公共预算项目编制、使用的规范性，提高资金使用效益。

2. 评价对象。本次绩效评价的对象为 2020-2022 年度中央应急抢险救灾物资储备保管费（中央生活救助类物资储备保管费）项目资金，主要评价一般公共预算的投入、产出和效益实现情况。

3. 评价范围。评价范围主要包括以下六个方面：项目决策情况、资金管理和使用情况、相关管理制度办法的健全性及执行情况、项目实现的产出情况、取得的效益情况以及其他相关内容。

（二）绩效评价原则、评价指标体系、评价方法、评价标准等

1. 绩效评价原则。（1）科学规范、客观、真实原则。（2）经济性、效率性、效益性原则。（3）定量分析和定性分析相结合的原则。

2. 评价指标体系。通过对本项目相关资料进行分析研究，评价小组按照财政部印发的《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）要求，从项目决策、项目管理、项目产出、项目效益四个维度，围绕项目立项、绩效目标、资金投入、资金管理、组织管理、产出数量、产出时效、产出质量、效益实现情况等具体指标客观开展分析评价，最终将本项目绩效评价

指标体分为“项目决策、项目管理、项目产出、项目效益”4个一级指标，权重分别为：15%、25%、35%、25%，在此基础上又将一级指标具体分解为9个二级指标和18个三级指标。

3. 评价方法。绩效评价方法的选用，应坚持定量优先、简便有效的原则。为保障本次评价工作的顺利开展，结合待评价项目实际情况，本次主要运用成本效益分析法、比较法、因素分析法共三种方法进行评价。

4. 评价标准。根据本项目实际情况，本次绩效评价主要采用计划标准对绩效指标完成情况进行比较。即以预先制定的目标、计划、预算、定额等作为评价标准，对比分析判断项目产出、效益的完成情况。

（三）绩效评价工作过程

1. 前期准备。成立项目绩效评价小组，明确每名成员的职责及分工，并对全体参与人员进行了内部培训。通过座谈，确定评价指标体系，制定评价工作方案，确定评价重点、评价方法、评价指标体系框架和评分方法，明确了评价风险识别及应对措施。

2. 组织过程。评价小组到业务科室开展现场资料收集与财务数据审核工作，对收集的资料进行核实和全面分析，同时要求项目主管科室对缺失的资料及时补充，对存在疑问的重要基础数据资料进行解释说明。

3. 分析评价。评价小组对收集到的相关资料进行整理、分析并进行统计，将分析、统计结果与既定的绩效目标指标进行定量、定性比较，进而对绩效指标进行评分，对绩效目标未完成的原因进行综合分析。根据评分结果和掌握的相关资料撰写

绩效自评报告初稿，针对主要问题提出初步建议，并向业务科室征求意见，对业务科室反馈的意见逐一核实，并根据反馈的有效意见对绩效评价报告初稿进行修改和完善，形成绩效自评报告终稿。

三、综合评价情况及评价结论

通过对 2020-2022 年度中央应急抢险救灾物资储备保管费（中央生活救助类物资储备保管费）项目进行绩效评价，该项目最终评价得分为 95 分，绩效评级为“优”。具体得分情况为：项目决策 15 分、项目管理 23 分、项目产出 32 分、项目效益 25 分。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

项目决策指标从项目立项、绩效目标编制、资金投入三个方面考察评价项目前期准备情况，指标分值 15 分，评价得分 15 分，得分率为 100%。

1. 项目立项。（1）立项依据充分性。本项目立项依据为自治区财政厅《关于下达 2023 年中央自然灾害救灾资金预算（中央应急抢险救灾物资储备保管费）的通知》（新财资环〔2023〕136 号），项目立项符合国家法律法规和相关政策要求，符合行业发展规划和政策要求，属于单位履职所需，属于一般公共预算支出范围，与部门内部相关项目不存在重复。综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 2 分。（2）立项程序规范性。本项目根据自治区财政厅《关于下达 2023 年中央自然灾害救灾资金预算（中央应急抢险救灾物资储备保管

费）的通知》（新财资环〔2023〕136号）立项，并编制项目支出预算。综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分。

2. 绩效目标。（1）绩效目标合理性。本项目设定的绩效目标符合《自治区本级部门预算绩效管理暂行办法》（新财预〔2018〕21号）关于绩效目标设置的要求，绩效目标内容与项目实际内容相符。综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分。（2）绩效指标明确性。绩效指标设置明确，不存在指标性质相近、反映效果相同但被重复设置的情况以及指标完成情况无法准确衡量的情况。综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分。

3. 资金投入。（1）预算编制科学性。该项目资金来源为一般公共预算，在预算支出项目反映，自治区救灾物资储备服务中心根据计划标准进行测算，并按照自治区财政厅《关于下达2023年中央自然灾害救灾资金预算（中央应急抢险救灾物资储备保管费）的通知》（新财资环〔2023〕136号）文件要求，将年度资金需求足额纳入预算，项目预算内容与项目内容相匹配，预算额度测算依据充分、按照标准编制，预算确定的项目金额与项目资金需求相匹配。综上所述，该指标分值3分，根据评分标准得3分。（2）资金分配合理性。该项目预算资金分配按规定履行了报批手续，符合相关管理办法，依据充分，资金分配额度合理，与项目实际相适应。综上所述，该指标分值2分，根据评分标准得2分。

（二）项目过程情况

项目管理指标从资金管理和组织实施两个方面考察项目实施管理过程，指标分值 25 分，评价得分 23 分，得分率为 92%。

1. 资金管理。（1）资金到位率。本项目年初部门预算批复 442 万元，用于中央救灾物资管理相关支出，预算资金均及时到位，资金到位率为 100%。综上所述，该指标分值 5 分，根据评分标准得 5 分。（2）预算执行率。截至 2023 年 12 月 31 日，预算资金到位 442 万元，预算执行率为 32.55%，用于中央救灾物资管理相关支出 143.88 万元，其余 298.12 万元结转至 2024 年度。综上所述，该指标分值 2 分，根据评分标准得 0 分。（3）资金使用合规性。该项目资金使用符合《中华人民共和国预算法》、国家粮食和物资储备局《关于规范使用中央应急抢险救灾储备物资保管费的通知》文件等国家法律法规和财务管理制度规定，资金的拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。综上所述，该指标分值 6 分，根据评分标准得 6 分。

2. 组织实施。（1）管理制度健全性。民政部、财政部关于印发《中央救灾物资储备管理办法的通知》（新民发〔2014〕150 号）、自治区民政厅、财政厅关于转发《民政部、财政部关于印发中央救灾物资储备管理办法的通知》的通知（新民发〔2014〕150 号）、国家粮食和物资储备局《关于规范使用中央应急抢险救灾储备物资保管费的通知》文件，中央救灾物资管理经费项目经过多年的实践探索与规范完善，目前已较为完

善和成熟。综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分。

（2）制度执行有效性。自治区救灾物资储备服务中心在开展救灾物资管理工作方面均能够按照财政部、自治区财政厅制定的相关管理办法进行，评价小组未发现在制度执行方面存在违规的情况。综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分。

（3）绩效监控有效性。自治区救灾物资储备服务中心在项目实施过程中能够按照《自治区本级预算绩效监控管理暂行办法》（新财预〔2018〕191 号）的规定，对绩效目标实现程度和预算执行进度开展绩效运行“双监控”工作，相关监控数据、资料齐全。综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分。

（三）项目产出情况

项目产出指标从产出数量、产出质量、产出时效三个方面考察项目产出实现情况，指标分值 35 分，评价得分 32 分，得分率为 91.43%。

1. 产出数量。（1）在库物资数量准确，该项指标的预期指标值为与账面实际数量相符，无短缺，实际完成值为与账面实际数量相符，无短缺。综上所述，该指标分值 4 分，根据评分标准得 4 分。（2）保管费资金执行率，该项指标的预期指标值为 $\geq 90\%$ ，实际完成值为 32.55%。综上所述，该指标分值 3 分，根据评分标准得 0 分。综上所述，该指标分值 7 分，根据评分标准得 4 分。

2. 产出质量。在库物资质量合格，该项指标的预期指标值为储存期限内物资无损毁，使用性能满足抢险救灾要求，实际

完成值为储存期限内物资无损毁，使用性能满足抢险救灾要求。综上所述，该指标分值 14 分，根据评分标准得 14 分。

3. 产出时效。接到动用指令后完成调运，该项指标的预期指标值为接到调拨通知后，在规定时限完成物资调运工作，实际完成值为接到调拨通知后，在规定时限完成物资调运工作。综上所述，该指标分值 14 分，根据评分标准得 14 分。

（四）项目效益情况

项目效益指标从社会效益方面考察项目实施后达到的效果，指标分值 25 分，评价得分 25 分，得分率为 100%。

受灾群众物资保障，该项指标的预期指标值为根据动用指令，保质保量、及时高效调出物资，符合调拨要求，实际完成值为根据动用指令，保质保量、及时高效调出物资，符合调拨要求。综上所述，该指标分值 25 分，根据评分标准得 25 分。

（五）满意度指标完成情况分析

通过 1 次受灾群众满意度调查问卷，救灾服务满意度为 100%，完成率 100%。

五、主要经验及做法、存在的问题及原因分析

（一）主要经验和做法

一是规范、加快预算执行，积极做好绩效监控和绩效评价工作，确保预算执行的准确性、及时性和规范性，切实发挥财政资金最大效用；二是突出做好项目保障工作，确保项目质量和效益，顺利完成救灾物资采购、入库、调运工作，为全区救灾救济提供物质服务。

（二）存在的问题及原因分析

对项目绩效目标的设定、指标的理解、认识不够到位，项

目绩效目标不够明确、不够细化、缺乏可衡量性和可实现性。
原因：绩效管理业务领域的学习还不到位。

六、有关建议

提升绩效目标编制质量，根据项目实际情况准确填报各项绩效指标。一是严格按照自治区财政厅《关于印发〈自治区项目支出绩效目标设置指引〉的通知》（新财预〔2022〕42号）要求，准确设置项目名称，并根据自治区救灾物资管理经费项目实际情况设置年度总体目标；二是结合项目实际情况概括、提炼出最能反映项目主要产出和核心效果的关键性指标作为绩效指标，且具备明确的评价标准。三是将在12月份下达项目的绩效考评纳入下一年度。

七、其他需要说明的问题

无